政府工作报告

（上接第1版）昌北国际机场纳入240小时过境免签人员入出境口岸、通航城市达108个，国际经贸“朋友圈”拓展至209个国家和地区。

（五）城市功能品质持续提升。首部“多规合一”的国土空间总体规划正式获批，南昌东站、瑶湖科学岛、未来科学城等加快建设。“一城五站”[3]高铁枢纽格局基本形成，“两环十三射”高速路网[4]加快构建，3条地铁延长线开通运营，“六坝共筑、十桥同架”[5]系列重大基础设施项目竣工在即，入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。累计改造老旧小区1217个，完成6073个排水单元和428公里市政管网雨污分流改造，入选全国首批城市更新行动支持城市、全国系统化全域推进海绵城市建设示范城市。空气质量主要指标连续多年位居中部省会城市第一，国考断面水质优良比例持续保持在90%以上，入选国际湿地城市、国家碳达峰试点城市和中央财政支持首批10个美丽河湖保护与建设项目，建成人工林8万亩、营造林21万亩，建成区绿化覆盖率提高到44.96%。

（六）文旅体融合发展亮点纷呈。滕王阁景区“三还”及北扩[6]工程、赣江天然泳场[7]、梅岭云端索道、鄱阳湖旅游公路建成开放，海昏侯国遗址、万寿宫、大士院等成为热门打卡地，九洲公园、鱼目山公园等城市公园建成。高水平举办八一广场升旗仪式、烟花晚会、南昌马拉松、国际龙舟赛、横渡赣江等大型城市活动，承办世界青年羽毛球锦标赛、健美操世界杯、南昌赛艇大师赛等赛事，2026年“赣超”夺冠，入选国家促进体育消费和赛事经济试点城市。梅岭创建国家级旅游度假区，汉代海昏侯国遗址公园获评国家考古遗址公园，万寿宫历史文化街区、“夜东湖”文化和旅游消费圈入选国家级旅游休闲街区、国家级夜间文旅消费集聚区，成功列入全国旅游枢纽城市。

（七）民生福祉不断增进。连续部署推进“十大民生实事”，民生领域支出占一般公共预算支出保持在80%左右。城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长5.0%和6.7%，城镇新增就业超35万人。全市新建、改扩建学校115所，新增学位超18万个；“4+2+2”[8]市级医疗卫生服务体系基本形成，新增床位近5000张；新增体育健身场地约725万平方米；建成运营孺子书房111家，保利大剧院、豫章书院等文化新地标投入运营，城市“一刻钟便民服务圈”[9]实现中心城区全覆盖。累计完成1060个重点村庄环境整治、1242公里农村道路“白改黑”，入选全国“四好农村路”示范市，村级集体经济稳居全省前列，脱贫攻坚成果巩固拓展。获评全国公共就业服务能力提升示范项目城市、全国首批婴幼儿照护服务示范城市、国家“平急两用”公共基础设施建设试点城市、全国首批市域社会治理现代化试点合格城市。

（八）安全底线扎实筑牢。常态化开展危房、道路、城镇燃气、消防、食品等重点领域安全隐患排查治理，有效化解涉房地产、金融领域风险，基层“三保”底线兜牢兜实。社会治安防控体系持续完善，严厉打击各类违法犯罪，公众安全感提升至98.94%，获评全国首批“社会治安防控体系建设示范城市”，成功创建“全国禁毒示范城市”，“昌治久安”品牌不断擦亮。扫黑除恶斗争常态化开展，矛盾纠纷多元化解机制不断健全，信访工作法治化扎实推进，“邱娥国工作法”[10]、“小桔灯”[11]服务广泛运用，荣膺全国双拥模范城“十连冠”，连续28年获评全国普法工作先进城市。

五年来，我们持续加强政府自身建设，从严从实开展树立和践行正确政绩观等历次党内集中教育，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强。坚持依法行政，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会和舆论监督，办理市人大代表建议1718件、市政协委员提案1954件，法治政府建设不断深入。坚持以严的基调强化正风肃纪，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。健全为基层减负常态长效机制，深化零基预算改革，三公经费稳步压减，政府“过紧日子”成为高度自觉，政府执行力和公信力不断提升。

同时，我们大力推动各项事业发展，国防动员、审计、外事侨务、对台事务、民族宗教、气象、社会科学等工作取得新成效，工会、老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字会、爱国卫生等事业取得新进步。

成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市人民真抓实干的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤奋战在各条战线的全市人民，向各位人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向中央、省驻昌单位，向驻昌人民解放军、武警部队官兵、政法干警、消防救援队伍指战员和离退休老同志，向所有关心支持南昌建设发展的朋友们，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们清醒地认识到，前进道路上还面临不少困难和问题：综合实力不够强，经济首位度偏低，引领带动全省发展的作用发挥不够充分；创新能力有待提升，全社会研发投入强度低于全国平均水平，对产业发展的支撑不够有力；城市特色不够鲜明，精细化管理水平有待提高，公共服务仍有短板；一些重点领域风险隐患不容忽视；少数政府工作人员思想不够解放、作风不够扎实。对此，我们将直面问题、迎难而上，千方百计解决，全力以赴改进。

二、今后五年工作的总体考虑和重点任务

各位代表，今后五年，是南昌全面提升城市经济首位度、综合竞争力和城市美誉度的关键时期，机遇与挑战并存，我们要跳出南昌看南昌，跳出南昌发展南昌。全国统一大市场、长三角一体化、粤港澳大湾区、中部地区崛起等重大国家战略深入实施，为南昌承接产业转移、促进要素集聚提供了有利条件，我们要认清形势，主动融入国家战略。省委、省政府加力实施省会引领战略，深化南昌都市圈建设，密集出台系列含金量高、针对性强的支持政策，为南昌持续提升城市能级、强化辐射带动注入了强劲动能，我们要抢抓机遇，把政策接住、用好，将其转化为实打实的发展成效。

今后五年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察江西、考察南昌重要讲话和重要指示批示精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，科学统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，牢固树立和践行正确政绩观，深化落实省会引领战略，深入推进“一枢纽四中心”建设，为谱写中国式现代化江西篇章作出更大贡献。**

全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值迈入万亿城市行列、年均增长5%左右，人均地区生产总值突破2万美元；社会消费品零售总额年均增长4.5%左右，居民人均可支配收入年均增长5%左右、城乡居民收入比缩小到2以内；全社会研发经费投入年均增长9%左右，研发投入强度达3%以上；数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到12.5%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到31%，在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用。

围绕上述目标，新一届政府将全面贯彻落实市第十三次党代会明确的“打造六城”、实现“十个新突破”部署要求，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，打破思维定势、突破路径依赖，在干事创业中奋勇争先，在攻坚克难中锤炼本领，在为民服务中赢得未来。

（一）围绕打造英雄之城，聚力推动“天下英雄城”品牌新跃升

红色，是南昌最深沉的城市底色。建军百年，国家盛事。我们将以“喜迎八一南昌起义百年”为契机，赓续红色血脉、传承红色基因，让“八一”印记处处可见、爱军拥军时时可感，续写“军旗升起之地”的时代荣光。

书写百年新篇。推进原创民族歌剧《八一起义》“百年百场”全国巡演，策划“寻访八一”“致敬八一”“奋进八一”等系列主题活动，推动革命薪火永续相传。提升“光影八一”灯光秀，推出“南昌起义”专题展览，拍摄电视剧《中国1927》，出版报告文学《第一枪》，创作一批以“八一”为题材的影视、歌曲、广播剧、书画等文艺精品，以时代佳作礼赞百年“八一”。开展“天下英雄城，我们来守护”群众性精神文明活动，培育“红色+”演艺、科技、网游、非遗、美食等文旅融合新业态，协调联动井冈山、瑞金、安源等地，打造“从南昌出发，走‘四大摇篮’，读红色中国”的“初心之旅”旅游精品线路。

焕新红色地标。摸清“红色家底”，对全市范围内的革命遗址、旧址、纪念设施进行拉网式排查，建立红色资源数据库；借助数字技术，推动红色资源从“静态保护”向“数字活化”转变；开展红色文献整理与研究，构建完整立体的革命历史叙事脉络和英雄城精神标识体系；探索红色资源活化路径，建设革命文物协同创新中心，让珍贵史料突破时空限制，转化为育人资源。扎实推进八一起义纪念馆“1+5+N”[12]提升改造，擦亮小平小道、新四军军部旧址、方志敏烈士纪念园、南昌舰主题公园等红色地标，全力支持陆军博物馆建成开放，联动八一广场、红色旧址群、“荣光里1927”文商旅街区等，将历史印记融入城市空间，形成全域可打卡、可研学的红色廊道。

唱响“军迷之都”品牌。办好建军百年主题飞行大会、全军院校“强军杯”系列比赛、八一广场常态化升旗仪式，培育军事模型大赛、军迷收藏展等特色活动，做优无人机表演等沉浸式、互动式体验项目。推出“军迷之旅”精品旅游线路，开发军事主题酒店、军旅餐饮、军迷研学训练营等消费新场景，推动军事题材影视、游戏等在南昌取景落地。将国防教育融入青少年思政教育全过程，创新开展“英雄城·八一行”“红领巾巴士”等特色品牌活动，夯实军迷群体基础；擦亮“兵至如归”拥军服务品牌，争创全国双拥模范城“十一连冠”，将南昌建成“外地人喜欢、本地人自豪、年轻人向往”的军迷文化体验首选地、红色旅游热门地。

（二）围绕打造实力之城，聚力推动产业能级新跨越

产业，是南昌高质量发展的最强内核。我们将持续擦亮航空城、汽车城、光电城三张具有南昌特色和比较优势的产业名片，以“南昌智造”强筋骨、以“南昌服务”增动能，加快构建韧性更强、能级更高的现代化产业体系。

培育壮大新兴产业。保持制造业合理比重，聚焦育龙头、强链群、拓市场，大力实施新兴产业提升行动，通过“三城”建设带动航空、汽车及装备、电子信息全产业链营收分别达到1200亿元、3100亿元、4200亿元，规模以上工业营收突破万亿。建设航空城，完善大飞机全谱系产业布局，推进大部件批量生产、复材机身段等项目，招引航空研制头部企业集聚，提升航空发动机试飞、维修保障能力，积极融入中国商飞、中航工业供应链，共建长三角（含江西）大飞机国家先进制造业集群，培育发展低空经济，加快“空中皮卡”等机型研发攻坚，让“南昌航空”飞向更广阔的蓝天。建设汽车城，发挥江铃集团链主优势，抢抓新能源汽车和智能网联汽车发展机遇，加快新能源商用车研发量产，构筑辐射亚洲、面向全球的轻型商用车生产基地和国内具有竞争力的乘用车及新能源汽车产业基地，开展智能汽车准入和上路通行试点示范，支持经开区先行建设南昌智能网联试点示范区，推动汽车产业向智能化、专业化、国际化转型。建设光电城，做强南昌实验室、虚拟现实国家制造业创新中心等平台，依托全球领先的LED光源技术，主攻Mini LED直显、超大尺寸商用大屏等领域，打通从芯片、封装到应用的全链条，让“南昌屏”辉映赣鄱、照亮世界。

前瞻布局未来产业。大力实施未来产业培育行动，聚焦未来信息、未来交通、未来材料、未来能源、未来生物、未来健康六大领域，紧盯科技前沿和产业“风口”，抢占光电子、低空制造、生物制造、金属新材料等重点赛道，培育发展具身智能及人形机器人、脑机接口等产业，努力建成全省未来产业创新发展核心地。打通“科学家+企业家+投资人”协同的技术挖掘与甄别通道，推广“中试+投资+孵化”运营模式，发展天使投资、风险投资等股权投资；高标准规划建设未来科学城和瑶湖科学岛，支持高新区、经开区、红谷滩区等申报未来产业先导试验区，抢占产业制高点、塑造竞争新优势。

改造提升传统产业。以数智、绿色技术推动传统产业焕新升级。深入开展“人工智能+”专项行动，分行业制定改造提升方案，推动规上工业企业数智化改造应改尽改，打造“灯塔工厂”“黑灯工厂”；深入实施“四换三名”[13]工程，大力培育名企、名品、名家，推动新材料、医药健康、绿色食品、轻工纺织等产业迈向中高端，共建鹰饶抚昌铜基新材料国家先进制造业集群，打造中部地区新材料产业价值高地；一体推进结构降碳、技术降碳、节能降碳、循环降碳和生态固碳，支持企业开发新产品、拓展新场景、开拓新市场，形成一批具有市场竞争力的制造业品牌，推动传统产业从“传统制造”向“高端智造”跃升。

做优生产性服务业。强化金融业发展效能，提升红谷滩金融商务区集聚能级。做好金融“五篇大文章”，规范发展供应链金融，鼓励金融机构精准对接企业融资需求，综合运用多元化工具，提供差异化、适配性服务。深化财政金融政策协同联动，降低融资成本，强化金融服务支撑。推动生产性服务业深度嵌入制造业全生命周期，大力发展冷链物流、智慧物流、绿色物流，加快建设南昌陆港物流；创新发展服务型制造，引导制造业企业延伸提供“产品+服务”解决方案，让城市能级在体量、结构、辐射力、竞争力上实现整体跃升。

（三）围绕打造动力之城，聚力推动区域科创中心建设新突破

创新，是引领南昌发展的最强引擎。我们将一体推进教育、科技、人才发展，全面构建“政府服务创新、企业主攻创新、人才建功创新、社会崇尚创新”的体制机制，筑牢培育新质生产力、优化区域创新布局、推动产业转型升级的压舱石。

优化创新资源布局。构建“1+4+N”[14]区域创新格局，引导创新资源向瑶湖科学岛、未来科学城集聚，打造科技创新核心引擎和特色产业创新高地，形成“创新组团—创新圈—创新街区”多层次创新空间。建强用好南昌实验室、太行国家实验室江西创新中心、崖州湾国家实验室南昌粮油作物创新平台、大飞机衍生型技术创新中心等平台，筹建连续流智造、食品与合成生物、核技术应用等省实验室，力争国家级科技创新平台达16家、省实验室达到3至4家，让高能级平台成为创新策源地。

强化企业主体地位。完善梯次培育机制，贯通“科技型中小企业—高新技术企业—高成长性科技型企业—科技领军企业”成长链条，紧盯科技前沿和产业“风口”，挖掘培育一批有活力、有潜力的优质企业，力争科技型企业突破1万家。支持企业建设全球研发中心，落实研发费用加计扣除等政策，建立研发投入递增奖补机制，推动年营收亿元以上企业研发机构实体化运行、规模以上工业企业研发机构全覆盖，让企业从“要我创新”转变为“我要创新”。

筑牢创新人才支撑。坚持引育留用协同发力，唱响“天下英雄城、聚天下英才”品牌。深化协同育才，实施“名城名校工程”，与南昌大学等驻昌高校拓展战略合作，积极谋划建设新型研究型大学；优化人才服务，深化青年发展型城市建设，实施南昌“人才10条”2.0版，完善安居保障、就业创业等服务，用好“科技副总”“一企业一博士”[15]等柔性引才模式；激发人才动能，健全“青年科技人才—科技领军人才—国家级人才”梯次引育体系，力争新增国家级人才20人以上、省级人才200人以上，支持更多青年科技人才挑大梁、当主角。

健全产学研协同机制。坚持“企业出题、科研解题、市场阅卷”，完善“1+7+N”[16]科技成果转移转化服务体系，建强用好南昌科技大市场，加快建设概念验证、中试验证平台，贯通“有组织科研”与“有组织成果转化”，推动更多科技成果走出实验室、走进生产线。大力实施市“1030攻坚行动”[17]，采取“揭榜挂帅”“定向委托”等方式加强关键领域攻关，实施市科技重大专项和市重点研发计划项目；主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区国际科技创新中心，探索建设“科创飞地”，推动科技成果“异地研发、本地转化”，让创新这一“最大增量”成为南昌高质量发展的澎湃动能。

（四）围绕打造活力之城，聚力推动扩大开放和提振消费构筑新格局

改革开放，是南昌发展跨越的关键一招。我们将全面营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，坚持“走出去、引进来”“请进来、留得住”，让南昌成为投资兴业的宝地、创业圆梦的舞台、场景消费的乐土，高水平建设中部地区开放门户和区域消费中心城市。

促进消费提质扩容。深入开展提振消费专项行动，加快推进全国消费“三新”试点城市建设，推动消费由商品消费向服务消费、体验消费延伸。突出引育强基，聚焦“四首”经济[18]、银发经济、绿色消费、数字消费等重点领域，着力培育招引一批细分领域龙头企业，打造首发经济集聚区，力争到2030年全市限额以上商贸经营主体突破9000家。场景创新拓源，推动万寿宫—八一广场商圈创建全国示范商圈，加快胜利路步行街转型升级，促进红谷滩、朝阳商圈扩能提质，力争培育50亿级、100亿级商圈；繁荣夜间经济，唱响“美食洪城”品牌，做优汽车后市场、休闲旅居、体育赛事等传统消费场景，打造智能网联汽车、智能家居、智能穿戴等新型消费场景；推动老字号传承创新，助力李渡烟花、文港毛笔等品牌争创中华老字号；加快建设国家促进体育消费和赛事经济试点城市，申报国家级高质量户外运动目的地，引进国内外高规格赛事。深耕业态融合，持续擦亮“乐购洪城”促消费品牌，围绕重要节庆、重点品类，每年开展各类商贸促消费活动500场以上；依托八一广场升旗、烟花晚会等重大活动，做强“票根经济”，推动商圈、展会、文演、赛事、景区、康养、乡村等相互导流、协同共荣，拉长“吃住行游娱购”消费链条，形成商农文旅体健多业融合的良好态势，着力提升南昌消费在全省的集聚力、在中部地区的影响力、在全国的竞争力。

持续扩大有效投资。紧盯国家“两重”建设和“六张网”基础设施建设等政策导向，建立动态更新、梯次推进的项目储备库，争取超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等资金支持，推动项目数量、体量、质量“三量齐升”。健全重大项目全生命周期管理机制，加大资金、用地、用能等要素保障，推动昌九高铁、昌北国际机场三期扩建、高新大道快速化改造、塔进高速等项目尽快建成，鄱阳湖水资源配置工程一期、新昌电厂上大压小、昌福厦高铁、赣抚尾闾灌区等项目早日获批建设；持续推进高质量网络设施建设，前瞻布局5G—A网络、超前布局6G网络，积极融入全国一体化算力网。激活民间投资，放宽市场准入限制，拓宽民间资本参与重大项目建设渠道，常态化开展项目推介，引导社会资本投向重大基础设施、社会民生等领域。

完善招引工作体系。一体推进招商引资、招才引智、招客引需，构建适应新形势的招引工作新格局。招商引资突出补链强链，坚持产业链思维，加大以商招商、资本招商、场景招商力度，探索在市属国有企业设立专业投资促进子公司，推动招引从单个项目引进转向产业生态培育；统筹设立市区两级联动产业基金，重点投向主导产业及未来产业。招才引智突出产才融合，围绕重点产业链布局人才链，让各类人才引得进、留得住、用得好。招客引需突出做大增量，以场景、活动、服务、政策汇聚客流、激活需求，打通“流量—消费—产业”循环，让人气变财气。高标准办好世界VR产业大会、中国航空产业大会（南昌飞行大会）暨航空产业博览会、中国智能穿戴大会等活动，建立招商项目“首谈报备”制，提升招引质效，营造“天天有客商、周周有项目、月月有签约、季季有开工”的浓厚氛围。

拓展高水平的开放。主动对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，合力共建长江中游城市群，积极融入长江经济带发展。提高开放平台效能，增强南昌陆港、空港、水港、综合保税区及跨境电商综试区开放能级，推进开放平台体制机制改革，拓展南昌至中亚医疗大健康产业班列和欧洲腹地班列，加密中欧班列、铁海联运及江海联运开行频次，新开国际（地区）客货运航线，构建“东西互济、陆海联通”的开放格局。推动外贸促稳提质，充分发挥开发区的对外开放平台作用，扩大电子信息、新能源整车、高端装备等高附加值产品出口；面向“一带一路”沿线国家和RCEP成员国拓展经贸合作，培育跨境电商、海外仓等外贸新业态，力争生产型企业进出口额突破1300亿元，“新三样”“新新三样”[19]出口占全市出口总额比重提升至12%以上，让更多“南昌造”扬帆出海、通达全球。深化区域协同联动，完善南昌都市圈联席会议机制，促进与赣江新区深度融合，持续深化昌九、昌抚一体化，加快构建都市圈“1小时通勤圈”，支持各县区立足功能定位和资源禀赋，差异化培育经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县。

推进关键领域改革。实施市属国企战略性重组和专业化整合，提升国有资本运营效能；深化开发区管理制度改革，完善“管委会+公司”运营模式；推进主流媒体系统性变革；优化要素市场化配置，推动公共数据资源统一登记、授权运营、有序开放。落实民营经济促进法，引导民营企业建立中国特色现代企业制度，大力弘扬“厚德实干、义利天下”的新时代南昌企业家精神。加强营商环境建设，纵深推进全国统一大市场建设，清理市场准入、审批许可、经营运行等领域政策障碍；推进“1+X”惠企政策“直达快享”，深化“高效办成一件事”改革，全面实行“不见面审批”，迭代升级“南事好办”智能化政务服务，推动市场准入一日办结率稳定在99.5%以上、许可事项100%全程网办；健全“洪城企诉通”涉企诉求闭环处置机制，探索沙盒监管、触发式监管[20]等新型监管方式，做到“无事不扰、有事必到、服务周到”，营造“近者悦、远者来”的良好营商环境。

（五）围绕打造魅力之城，聚力推动人民城市建设绘就新图景

精致美好，是南昌推动城市品质跃升的努力方向。我们将全面践行人民城市理念，促进“红古绿蓝金”五色[21]交融共生，让城市文化可感、山水可亲、街巷可游、生活可安，加快建设富有独特韵味、具有别样精彩的现代化南昌。

擦亮豫章文化标识。坚持保护优先，活化利用好历史建筑、名人故居、工业遗存，深度发掘佟伦、澹台灭明、汪大渊、王阳明、八大山人、梅汝璈等历史名人文化价值，系统重塑“豫章十景”[22]，再现“滕阁秋风”“章江晓渡”等经典景致，培育独具历史韵味的文化IP。创新“非遗+文创”“非遗+美食”，推动非遗项目与历史文化街区、旅游景区、文创产品及商贸消费深度融合，常态化开展万寿宫庙会、绳金塔戏曲展演、东湖意库非遗市集等特色活动，构建“没有围墙的博物馆”。推进市博物馆、市档案馆新馆建设，建成市图书馆新馆、豫章书院二期等重点公共文化设施，提升孺子书房运营水平，健全优质文化资源直达基层机制。推动国家历史文化名城在保护中传承、在活化中出彩，让千年豫章文脉在新时代焕发新的光彩。

做强旅游枢纽功能。坚持以文塑旅、以旅彰文。实施旅游景区提质行动，建好用好长江国家文化公园（南昌段），推动海昏侯国遗址公园创建国家5A级旅游景区，创建滕王阁历史文化街区，规划建设大梅岭国家级旅游度假区，提升洪崖丹井、汪山土库、安义古村、梦山等景区品质，依托鱼目山公园、马咀山公园等赣江沿线公共空间，串联山水、老城、滨江，丰富骑行、漫步、夜跑线路，建设“一江两岸、赣水长天”城市滨江休闲旅游风光带。健全旅游产业发展常态化统筹协调机制，实施旅游服务质效提升行动，推行旅游诚信退赔机制，让市民游客“放心把假期交给南昌”。实施“引客入昌”工程，深耕“人生八雅”城市旅游[23]、“宝藏八园”乡村旅游[24]新场景；加强国际传播能力建设，用足240小时过境免签等政策机遇，提升境外游客支付便利化水平，培育入境旅游消费集聚区和友好型商圈，全力建设全省旅游中心地、全国旅游新高地、海内外知名旅游目的地。

建设宜居美居家园。强化规划引领，落实“三区三线”“城市四线”[25]刚性管控要求，统筹“山、江、湖、城”空间关系，保护中心城观山望水视线通廊，加强“一江两岸”城市天际线管控，践行城市美学，精雕建筑肌理、打磨设施风貌，让群众共享“揽山入城、拥江抱湖、山水相融、古今辉映”的城市胜景。推进城市更新，统筹“留、改、拆”，力求“畅、序、美”，谋划片区更新，探索建立多元化、多层级城市更新资金投入机制；开展1万栋房屋屋顶整治，完成既有住宅加装电梯5000台；整治改造城镇老旧小区和城中村，推进“四好”建设[26]；持续推进畅通微循环道路攻坚行动；加快构建房地产发展新模式，加大好房子供给，完善“一刻钟便民服务圈”；大力盘活利用存量空间资源，加快推动“三块地”“三类房”“三个旧”[27]资源处置。深化精细治理，下足“绣花功夫”，改造提升公园绿地200公顷、新增提升绿道200公里；推进市政设施管养智慧升级，搭建“数字孪生”城市管理智慧平台，筑牢城市生命线安全工程；打造“啄木鸟在行动”舆论监督品牌，提高城市治理群众参与度；持续推进海绵城市建设，改造地下管网，完善城市防洪排涝工程体系，让城市有“面子”的光鲜、更有“里子”的坚实。

夯实绿色发展根基。坚持生态优先、绿色发展，做好治山理水、显山露水文章。加强污染防治，坚持“三源同治”[28]，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM2.5浓度不超过30微克/立方米，基本消除重污染天；坚持“三水统筹”[29]，落实河湖长制、林长制，国考地表水断面水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）比例不低于91.7%，县级及以上集中式饮用水水源达标率维持100%。提速绿色转型，高质量推进国家碳达峰试点城市建设，加快能耗双控向碳排放双控转变，推广“以竹代塑”，推出一批零碳示范企业，建设1至2个省级及以上零碳园区；健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制，推进碳排放权、排污权、用能权等环境权益交易。凸显山水优势，深化国际湿地城市建设，完善湿地资源保护分级管理体系，连通“一江十河串百湖”水系，加快“梅岭—西山”城市中央公园、南矶国际重要湿地建设，让“彭蠡之滨、鹤舞翩跹、江豚逐浪、候鸟翔集”的动人风景永续呈现。

（六）围绕打造幸福之城，聚力推动民生保障取得新进步

获得感，是南昌践行人民至上的最暖注脚。我们将坚持“尽力而为、量力而行”，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续办好重大民生实事，把群众的“需求清单”转化为政府的“履职清单”，兑现为百姓的“幸福账单”。

提升公共服务品质。坚持教育优先发展，健全适应学龄人口变化的基础教育资源调配机制，全域通过国家“两项评估”，普通高中学位供给率达到80%；实施基础教育扩优提质工程，新建、改扩建义务教育学校18所，新增学位3万余个；按照国家统一部署逐步扩大免费学前教育范围，支持特殊教育和专门教育，劳动年龄人口平均受教育年限达到12.78年。实施群众运动空间扩容计划，盘活城市“金角银边”闲置资源，系统布局足球、篮球、乒乓球、羽毛球等亲民便民运动场地，打造城市社区“10分钟健身圈”。建设更高水平“健康南昌”，完善“4+2+2”市级医疗卫生服务体系，实施医疗卫生强基工程，推动优质医疗资源扩容下沉，推动人均预期寿命超过全国平均水平。做实“一老一小”关爱服务，统筹发展社区养老和农村互助养老，落实育儿补贴、生育保险等政策，大力发展普惠托育，加快建设全龄友好型社会。

完善民生兜底保障。深入实施就业优先战略，加强重点群体就业帮扶，开展“技能照亮前程”培训行动，做优“创在洪城”创业品牌，探索OPC（一人公司）创业新模式，确保城镇新增就业35万人以上、零就业家庭动态清零。实施参保扩面提质增效行动，健全大病保险、医疗救助、长期护理保险、职业伤害保险等制度，工伤、失业保险参保人数分别达到140万人、123万人，基本养老保险覆盖面持续扩大，基本医疗保险覆盖率达到95%。健全分层分类社会救助体系，加强对特困、低保、临时救助群体的关爱帮扶，促进和规范公益慈善事业发展，织密扎牢社会保障安全网。

推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”[30]经验，以农业农村“三提促三增”[31]行动为抓手，推进农业农村现代化；严守耕地红线，落实粮食安全党政同责，确保粮食总产量稳定在42亿斤左右。做深做精“土特产”文章，围绕“一县一特、一乡一业、一村一品”，推动稻米、家禽、生猪、水产、果蔬、饲料等六大百亿级产业链式发展，力争新增军山湖鱼蟹开发、农牧科技生猪养殖、巨仁科技饲料开发等超亿元企业40家。建设宜居宜业和美乡村，实施农村供水水质提升专项行动，新建改造农村公路，因地制宜发展新型农村集体经济，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

（下转第4版）